

CONVEGNO NAZIONALE "IL CODICE DI PREVENZIONE INCENDI"



Sala Neri 1
Hall Sud
c/o
Ingresso principale

Rimini
Venerdì 8
novembre
2019

ore 14,30

3^{CFP}

Antonio Petitto

Vice Comandante Provinciale Vigili del Fuoco Rimini

"La gestione della sicurezza nelle attività ricettive turistico-alberghiere"

in contemporanea con
KEY ENERGY
organizzato da
ITALIAN EXHIBITION GROUP
Providing the future

QUARTIERE
FIERISTICO
DI RIMINI
ecomondo.com
f @ v

05/08
NOV.
2019

ECOMONDO
Progettiamo
un mondo
migliore.



Con il Patrocinio di:



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale di Rimini



La gestione della sicurezza nelle strutture ricettive

Perché parlare di gestione della sicurezza nel 2019 (interventi (vedi pag. 3), controlli (vedi pag. 4) fine proroga?)

Gestione dell'emergenza in particolare

Obiettivi dell'intervento:

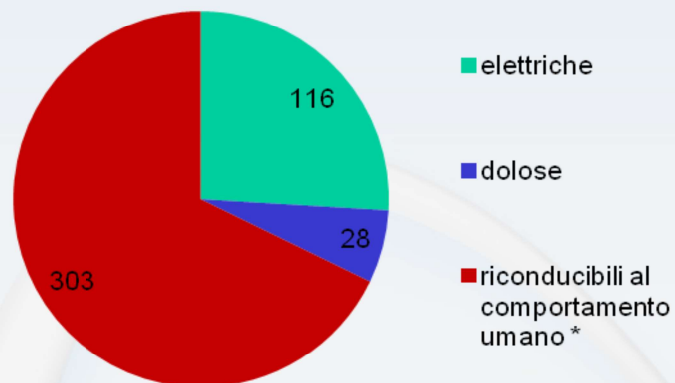
- avvicinare la platea a R_{vita}
- sensibilizzare chi progetta la gestione della sicurezza con particolare riguardo al piano di emergenza



Statistica interventi per incendi in strutture ricettive - periodo 2015-2019

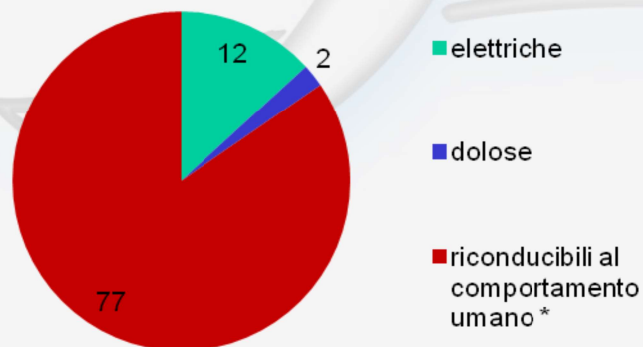
incendi a livello nazionale 447

distribuzione cause



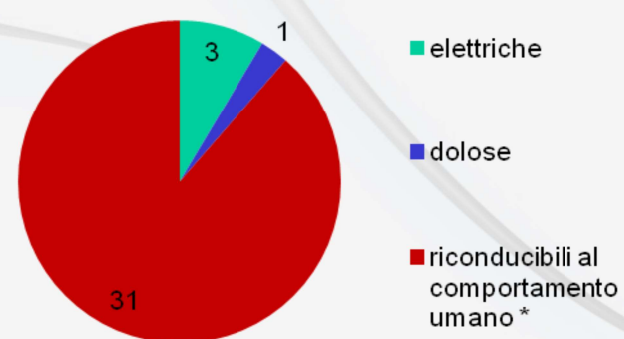
incendi a livello regionale ER 91

distribuzione cause



incendi a livello provinciale RN 35

distribuzione cause



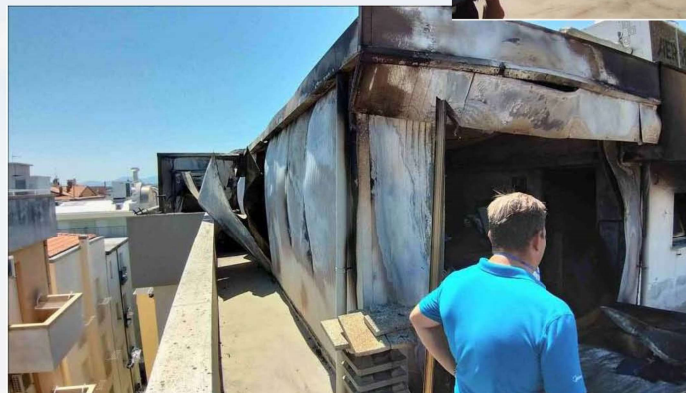
Statistica su 25 procedimenti sanzionatori del 2018/2019

tipologia di reato/numero riscontri

gestionale	n° volte		non gestionale	n° volte
Mancata adozione delle misure necessarie ai fini della prevenzione incendi e dell'evacuazione dei luoghi di lavoro: lettera c) ed e): Mancata adozione del Piano di Emergenza;	9		Omessa installazione di segnaletica a servizio delle vie di esodo.	3
Impianti e dispositivi di sicurezza , destinati alla prevenzione o all'eliminazione dei pericoli, NON sottoposti a regolare manutenzione e mancato controllo del loro funzionamento.	8		Mancato adeguamento dei luoghi di lavoro all'Allegato IV	6
Mancata designazione preventiva dei lavoratori incaricati dell'attuazione delle misure di prevenzione e lotta antincendi	4		Mancata adozione di misure di PREVENZIONE INCENDI e per la tutela dell'incolumità dei lavoratori	3
Vie di esodo ed uscite di emergenza NON (sgombre) fruibili	3			



Caso 1



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale di Rimini



Caso 1

Al piano copertura di un albergo, con locali destinati a lavanderia-stireria si sviluppa un incendio, dal punto di vista della gestione della sicurezza/emergenza si riscontra:

- a) i locali risultano ampliati rispetto a quanto agli atti depositati al Comando VVF;**
- b) l'intervento degli addetti antincendio avviene quando l'incendio è già in fase avanzata di propagazione;**
- c) un addetto antincendio viene immediatamente coinvolto in modo grave dagli effetti dell'incendio;**
- d) un secondo addetto antincendio prova ad affrontare l'incendio senza essere contattabile dal personale dell'albergo e senza essere facilmente identificabile;**
- e) all'arrivo della squadra dei VVF viene data la notizia al Capo Squadra che un dipendente non si rintraccia e potrebbe trovarsi nei locali interessati dall'incendio;**
- f) la squadra interviene affrontando lo scenario in modo diretto nell'intento di rinvenire il dipendente di cui al punto precedente;**
- g) in tale tentativo l'intensa attività fisica e le severe condizioni dello scenario comportano l'invio in ospedale di un VVF a seguito di malore da affaticamento e ustioni lievi ad un altro VVF nonostante l'uso completo dei DPI che comunque sono state sollecitati al limite delle prestazioni (vedi foto elmo di seguito)**



Caso 1



A conclusione dell'intervento si registrano oltre ai danni materiali:

- i descritti danni riportati dai VVF;
- l'invio in ospedale di due dipendenti/addetti antincendio di cui uno in condizioni gravissime (ustioni di terzo grado al corpo e danni alle vie respiratorie profonde);
- l'intossicazione di 5 clienti dell'albergo;
- l'evacuazione degli oltre 100 clienti dell'albergo interessato e di altri 47 e 40 clienti di due alberghi immediatamente prossimi a quello interessato.



Caso 2

RELAZIONE DI INTERVENTO

INFORMAZIONI E SITUAZIONE ALL'ARRIVO SUL POSTO

L'allarme antincendio dell' Hotel _____ si era attivato. Tutti i clienti dell'Hotel erano fuori dalla struttura, al nostro arrivo l'albergo era sprovvisto di personale (Titolare, gestore, guardiano notturno, ecc..).

IN CONSIDERAZIONE DI QUANTO SOPRA SI PROVVEDEVA A

Entrare nell'albergo, individuare tramite il pannello sinottico dell'allarme posto dietro il bureau della hall, il luogo dove aveva avuto origine l'inserimento dell'allarme. Verificato che il sensore rilevatore di fumo della stanza indicata nel pannello era attivato, ma non risultava nulla che potesse averlo innescato. Effettuato ricognizione in tutti i locali dell'albergo, senza peraltro trovare niente di anomalo, resettato e riarmato dal pannello sinottico l'impianto di allarme antincendio. Contattato la S.O. per rintracciare i proprietari/gestori dell'Hotel, ma senza risultato positivo. Dopo innumerevoli tentativi di rintracciare i proprietari, anche con la collaborazione dei Carabinieri di Rimini (sempre con esito negativo)



DM 09.04.1994

21.2 Disposizioni transitorie

Le attività ricettive esistenti devono adeguarsi alle disposizioni del presente decreto, a decorrere dall'entrata in vigore dello stesso, entro i seguenti termini:

a) due anni per quanto riguarda le disposizioni gestionali di cui ai punti 14, 15 e 16; 1996

b) cinque anni per quanto riguarda l'adeguamento alle restanti prescrizioni, con esclusione di quanto previsto alla successiva lettera c);



PRIMA PROROGA

Il DM 7.4.1999 ha prorogato al 31.12.1999 il termine previsto al citato punto 21.2. lettera b) del DM 9.4.1994 per l'adeguamento delle Attività esistenti.



Considerazioni:

La gestione della sicurezza rappresenta la misura in vigore da più tempo (1996)

Vista come luogo di lavoro l'attività ricettiva doveva avere una gestione della sicurezza anche ai sensi del d.lgs 626/94

Proroga del 1999 alla luce del Codice di Prevenzione Incendi (gestione della sicurezza nella strategia)



DM 09.04.1994	CODICE D PREVENZIONE INCENDI DM 03.08.2015/DM 18.10.2019
14. GESTIONE DELLA SICUREZZA 14.1 Generalità 14.2 Chiamata servizi di soccorso	S.5 Progettazione della gestione della sicurezza GSA in esercizio e in emergenza Coordinatore Unità gestionale GSA
15. ADDESTRAMENTO DEL PERSONALE 15.1 Primo intervento ed azionamento del sistema di allarme; 15.2 Azioni da svolgere 15.3 Attività di capienza superiore a 500 posti letto (presenza continua di AA)	S.5 Addetti antincendio Coordinatore addetti antincendio Piano d'emergenza Centro gestione emergenza
16. REGISTRO DEI CONTROLLI	S.5 Gestione della sicurezza in esercizio Registro dei controlli Piano per il mantenimento delle condizioni di sicurezza antincendio
*17. ISTRUZIONI DI SICUREZZA 17.1 Istruzioni da esporre all'ingresso piano 17.2 Istruzioni da esporre a ciascun camera 17.3 Istruzioni da esporre in ciascuna camera	S.5 Istruzioni nella prevenzione incendi e nella preparazione all'emergenza Misura integrativa nella V5 per le istruzioni ai clienti



Gestione della sicurezza secondo il DM 09.04.1994

14. GESTIONE DELLA SICUREZZA

14.1 Generalità

Il responsabile dell'attività deve provvedere affinché nel corso della gestione non vengano alterate le condizioni di sicurezza, ed in particolare che:

- sui sistemi di vie di uscita non siano collocati ostacoli (depositi, mobili ecc.) che possano intralciare l'evacuazione delle persone riducendo la larghezza o che costituiscano rischio di propagazione dell'incendio;
- siano presi opportuni provvedimenti di sicurezza in occasione di situazioni particolari, quali: manutenzioni, risistemazioni ecc.;
- siano mantenuti efficienti i mezzi e gli impianti antincendio, siano eseguite tempestivamente le eventuali manutenzioni o sostituzioni necessarie e siano condotte periodicamente prove degli stessi con cadenze non superiore a sei mesi;
- siano mantenuti costantemente in efficienza gli impianti elettrici in conformità a quanto previsto dalle vigenti norme;
- siano mantenuti costantemente in efficienza gli impianti di ventilazione, condizionamento e riscaldamento. In particolare il controllo dovrà essere finalizzato alla sicurezza antincendio e deve essere prevista una prova periodica degli stessi con scadenza non superiore ad un anno. Le centrali termiche devono essere affidate a personale qualificato, in conformità a quanto previsto dalle vigenti regole tecniche.

14.2 Chiamata servizi di soccorso

I servizi di soccorso debbono poter essere avvertiti facilmente, con la rete telefonica. La procedura di chiamata deve essere chiaramente indicata, a fianco di qualsiasi apparecchio telefonico dal quale questa chiamata sia possibile. Nel caso della rete telefonica pubblica, il numero di chiamata dei Vigili del fuoco deve essere esposto bene in vista presso l'apparecchio telefonico dell'esercizio.

15. ADDESTRAMENTO DEL PERSONALE

15.1 Primo intervento ed azionamento del sistema di allarme

Il responsabile dell'attività deve provvedere affinché, in caso di incendio, il personale sia in grado di usare correttamente i mezzi disponibili per le operazioni di primo intervento, nonché di azionare il sistema di allarme e il sistema di chiamata di soccorso.

Tali operazioni devono essere chiaramente indicate al personale ed impartite anche in forma scritta. Tenendo conto delle condizioni di esercizio, il personale deve essere chiamato a partecipare almeno due volte l'anno a riunioni di addestramento e di allenamento all'uso dei mezzi di soccorso, di allarme e di chiamata di soccorso, nonché a esercitazioni di evacuazione dell'immobile sulla base di un piano di emergenza opportunamente predisposto.

15.2 Azioni da svolgere

In caso di incendio, il personale di un'attività ricettiva, deve essere tenuto a svolgere le seguenti azioni:

- applicare le istruzioni che gli sono state impartite per iscritto;
- contribuire efficacemente all'evacuazione di tutti gli occupanti dell'attività ricettiva.

15.3 Attività di capienza superiore a 500 posti letto

3 Abrogato e sostituito dal Decreto Legislativo 14 agosto 1996, n. 493 (S.O.G.U. n. 223 del 23 settembre 1996). alberghi testo coordinato - 22/10/03 18

Nelle attività ricettive di capienza superiore a 500 posti letto deve essere previsto un servizio di sicurezza opportunamente organizzato, composto da un responsabile e da addetti addestrati per il pronto intervento e dotati di idoneo equipaggiamento.

16. REGISTRO DEI CONTROLLI

Deve essere predisposto un registro dei controlli periodici, dove siano annotati tutti gli interventi ed i controlli relativi alla efficienza degli impianti elettrici, di illuminazione, di sicurezza, dei presidi antincendio, dei dispositivi di sicurezza e di controllo delle aree a rischio specifico e della osservanza della limitazione dei carichi di incendio nei vari ambienti dell'attività, nonché le riunioni di addestramento e le esercitazioni di evacuazione. Tale registro deve essere mantenuto costantemente aggiornato e disponibile per il controllo da parte del Comando provinciale dei vigili del fuoco.

17. ISTRUZIONI DI SICUREZZA

17.1 Istruzioni da esporre all'ingresso

All'ingresso della struttura ricettiva devono essere esposte bene in vista precise istruzioni relative al comportamento del personale e del pubblico in caso di sinistro ed in particolare una planimetria dell'edificio per le squadre di soccorso che deve indicare la posizione:

- delle scale e delle vie di evacuazione;
- dei mezzi e degli impianti di estinzione disponibili;
- dei dispositivi di arresto degli impianti di distribuzione del gas e dell'elettricità;
- del dispositivo di arresto del sistema di ventilazione;
- del quadro generale del sistema di rivelazione e di allarme;
- degli impianti e locali che presentano un rischio speciale;
- degli spazi calmi.

17.2 Istruzioni da esporre a ciascun piano

A ciascun piano deve essere esposta una planimetria d'orientamento, in prossimità delle vie di esodo. La posizione e la funzione degli spazi calmi deve essere adeguatamente segnalata.

17.3 Istruzioni da esporre in ciascuna camera

In ciascuna camera precise istruzioni, esposte bene in vista, devono indicare il comportamento da tenere in caso di incendio. Oltre che in italiano, queste istruzioni devono essere redatte in alcune lingue estere, tendo conto delle provenienze della clientela abituale della struttura ricettiva. Queste istruzioni debbono essere accompagnate da una planimetria semplificativa del piano, che indichi schematicamente la posizione della camera rispetto alle vie di evacuazione, alle scale ed alle uscite. Le istruzioni debbono attirare l'attenzione sul divieto di usare gli ascensori in caso di incendio. Inoltre devono essere indicati i divieti di:

- impiegare fornelli di qualsiasi tipo per il riscaldamento di vivande, stufe ed apparecchi di riscaldamento o di illuminazione in genere a funzionamento elettrico con resistenza in vista o alimentati con combustibili solidi, liquidi o gassosi;
- tenere depositi, anche modesti, di sostanze infiammabili nei locali facenti parte del volume destinato all'attività.



<p>II, III</p>	<p>La preparazione all'emergenza deve prevedere le procedure per la gestione dell'emergenza. In particolare:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● procedure di allarme: modalità di allarme, informazione agli occupanti, modalità di diffusione dell'ordine di evacuazione; ● procedure di attivazione del centro di gestione delle emergenze, se previsto; ● procedure di comunicazione interna e verso gli enti di soccorso pubblico: devono essere chiaramente definite le modalità e strumenti di comunicazione tra gli addetti del servizio antincendio e il centro di gestione dell'emergenza, ove previsto, individuate le modalità di chiamata del soccorso pubblico e le informazioni da fornire alle squadre di soccorso; ● procedure di primo intervento antincendio, che devono prevedere le azioni della squadra antincendio per lo spegnimento di un principio di incendio, per l'assistenza degli occupanti nella evacuazione, per la messa in sicurezza delle apparecchiature o impianti; ● procedure per l'esodo degli occupanti e le azioni di facilitazione dell'esodo; ● procedure per assistere occupanti con ridotte o impedito capacità motorie, sensoriali e cognitive o con specifiche necessità; ● procedure di messa in sicurezza di apparecchiature ed impianti: in funzione della tipologia di impianto e della natura dell'attività, occorre definire apposite sequenze e operazioni per la messa in sicurezza delle apparecchiature o impianti; ● procedure il ripristino delle condizioni di sicurezza al termine dell'emergenza: in funzione della complessità della struttura devono essere definite le modalità con le quali garantirne il rientro in condizioni di sicurezza degli occupanti ed il ripristino dei processi ordinari dell'attività.
----------------	---

Tabella S.5-9: Preparazione all'emergenza



NEWS:

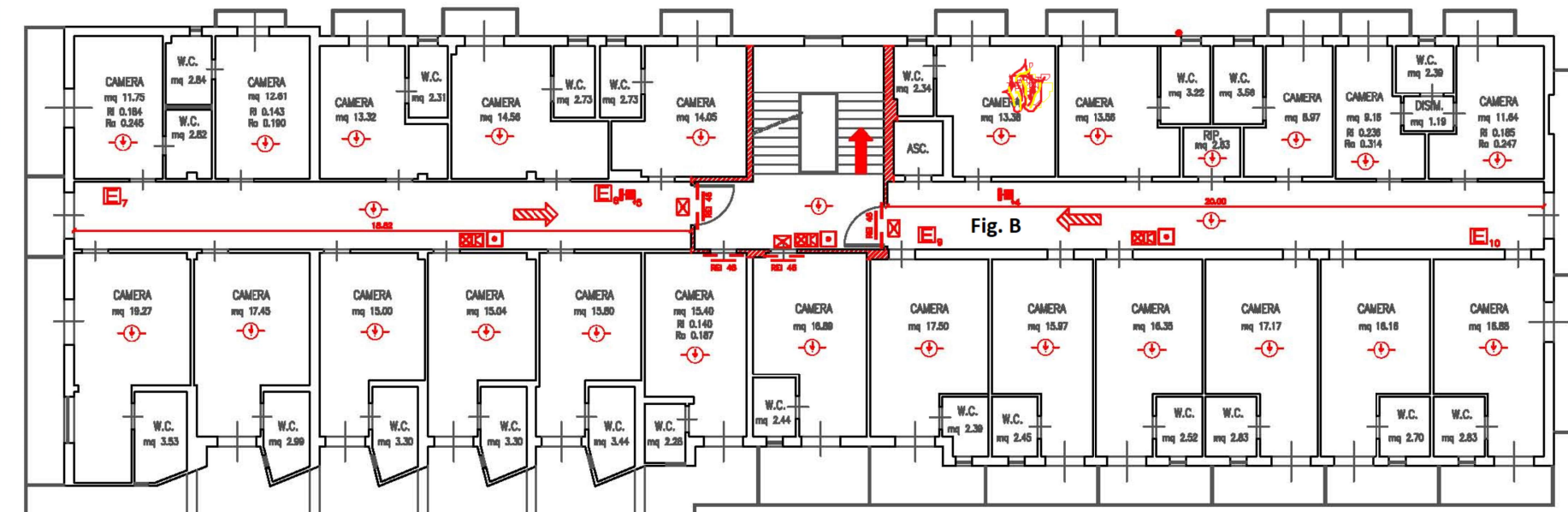
Nelle attività lavorative, deve essere assicurata la presenza continuativa di addetti del servizio antincendio in modo da poter attuare in ogni momento le azioni previste in emergenza.



ESEMPIO VALUTAZIONE NUMERO ADDETTI ANTINCENDIO

EDIFICIO DI 5 PIANI FT – CAPIENZA > 100 pl

SECONDO PIANO FUORI TERRA



R.Umana	t 0	t 1	t 2	t 3	t 4
Fig. A	Rileva e avverte B e C	Attiva l'allarme chiama i soccorsi 115/118, cura le comunicazioni con l'esterno	Stampa il report con le presenze e si porta nel P.R.	Verifica la presenza al P.R. dei clienti	invita i clienti a rientrare
Fig. B	si porta in posto	valuta, prova senza riuscire a spegnere e avverte A	Fa evacuare le persone nelle camere vicine	Presidia la zona incendio fino arrivo VVF e se riesce usa acqua	
Fig. C	si porta in posto per verifica con B	Decide l'allarme per evacuazione	Intercetta gli impianti tecnologici, coordina addetti	all'arrivo dei VVF fornisce info e assistenza	Comunica la fine emergenza e il ripristino funzionalità
Fig. D		si porta nella camera più lontana del piano più alto	Avverte e si accerta che i clienti si avviano al P.R.	aiuta eventuali presenti con ridotte capacità motorie	



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale di Rimini



Conclusioni:

Necessità di definire in modo più puntuale le risorse umane minime per la gestione dell'emergenza (nelle attività ricettive tener conto della criticità del frequente cambio gestione)

Progettare la gestione della sicurezza con il processo iterativo che sta alla base del Codice di Prevenzione Incendi

Es. al progressivo diminuire delle risorse umane disponibili (S5) incrementare il livello di prestazione per la reazione al fuoco sulle vie di esodo (S1), prevedere murature EI e porte EI_{sa} per tutti i locali direttamente comunicanti con le vie di esodo (S2) incrementare il livello di prestazione del controllo dell'incendio (S6)

